## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

# АдминистрациИ городСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ углич

# ярославской области

**от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_**



Об утверждении муниципальной целевой программы «Управление муниципальными финансами городского поселения Углич» на 2015-2017 годы

В соответствии с [Федеральным законом](garantF1://86367.0) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации, Постановлением Администрации городского поселения Углич от 28.10.2013 № 219 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле», Администрация городского поселения Углич

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Управление муниципальными финансами городского поселения Углич» на 2015 - 2017 годы ([приложение](#sub_1000)).

2. Финансирование расходов на реализацию [муниципальной целевой программы](#sub_1000) «Управление муниципальными финансами городского поселения Углич» на 2015 - 2017 годы осуществлять в пределах средств, предусмотренных в бюджете городского поселения на соответствующий финансовый год.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу с 01.01.2015.

Глава Администрации

городского поселения Углич С.А. Парфенов

СОГЛАСОВАНО:

Зам. Главы Администрации Е.Н. Венецкий

Начальник УФ С.В. Ставицкая

Начальник ПУ О.А. Родомакина

ПОДГОТОВИЛ:

Начальник ОКИБ Н.Ю. Негара

НАПРАВИТЬ:

Дело-2, ПУ, прокуратура, МУ УФ, Администрация г.Углич, МС,

ПРОВЕРИЛ:

Главный специалист Общего отдела АКУ С.В. Бардина

Приложение

к [постановлению](#sub_0) Администрации

городского поселения Углич

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Муниципальная целевая программа «Управление муниципальными финансами городcкого поселения Углич» на 2015 - 2017 годы

# *1. Паспорт муниципальной целевой программы*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной целевой программы | муниципальное учреждение Управление финансов Администрации городского поселения Углич (далее - УФ) | | | |
| Цель муниципальной целевой программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами городского поселения Углич | | | |
| Задачи муниципальной целевой программы | 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Углич за счет координации стратегического и бюджетного планирования.  2. Эффективное управление муниципальным долгом.  3. Нормативное и методологическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.  4. Повышение эффективности системы внутреннего муниципального финансового контроля. | | | |
| Основные целевые индикаторы (показатели) муниципальной целевой программы | 1. Отношение дефицита бюджета городского поселения к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений.  2. Доля расходов бюджета городского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета.  3. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения.  4. Снижение темпов роста недоимки по налогам и платежам в бюджет городского поселения.  5. Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений.  6. Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета городского поселения.  7. Объем просроченной задолженности по обслуживанию долговых обязательств.  8. Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам.  9. Отношение просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения к общим расходам бюджета.  10. Размещение в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» информации о муниципальных финансах:  - отчета об исполнении бюджета городского поселения Углич;  - решения о бюджете городского поселения на текущий финансовый год и плановый период;  - информации об объеме муниципального долга;  - проекта бюджета городского поселения Углич на очередной финансовый год и плановый период;  11. Доля проведенных контрольных мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля в общем количестве запланированных контрольных мероприятий.  12. Доля обжалованных предписаний и представлений в общем количестве предписаний и представлений, выданных органом внутреннего муниципального финансового контроля. | | | |
| Этапы и сроки реализации муниципальной целевой программы | 2015 - 2017 годы | | | |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной целевой программы | Всего по муниципальной целевой программе:  18 930 тыс. руб., в том числе:  тыс. руб. | | | |
| Источник  финансирования | 2015  год | 2016  год | 2017 год |
| бюджет городского поселения | 5 810 | 6 310 | 6 810 |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной целевой программы | 1. Создание условий для повышения бюджетного потенциала городского поселения за счет роста собственной доходной базы и эффективного управления финансами с целью повышения уровня и качества жизни населения городского поселения Углич.  2. Формирование основной части расходов бюджета городского поселения в соответствии с принципами программно-целевого планирования.  3. Повышение открытости и прозрачности деятельности органов городского самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса.  4. Сохранение объема муниципального долга городского поселения на экономически безопасном уровне, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на их обслуживание.  5. Формирование действенной и эффективной системы муниципального финансового контроля. | | | |

# *2. Характеристика текущего состояния в сфере муниципальных финансов, основные проблемы, анализ причин их возникновения и основные возможные риски реализации муниципальной целевой программы*

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в городе Угличе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, основными результатами которой стали:

- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждение бюджета городского поселения Углич на очередной финансовый год и плановый период в формате "скользящей трехлетки";

- реализация технологии целевого программного планирования и управления в рамках муниципальных программ;

- изменение системы муниципального финансового контроля с учетом требований федерального законодательства;

- повышение открытости системы муниципальных финансов благодаря размещению на официальном портале городского поселения Углич и иных информационных материалов о состоянии муниципальных финансов, которые постоянно актуализируются. В то же время в сфере управления муниципальными финансами в городе Угличе сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- утверждение бюджета городского поселения с предельной величиной размера дефицита;

- сохранение на протяжении последних лет значительного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- недостаточная действенность системы внутреннего муниципального финансового контроля;

- недостаточная открытость бюджета, прозрачность и подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Таким образом, управление муниципальными финансами в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально - экономического развития городского поселения в условиях адаптации бюджета к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов городского самоуправления, а также по модернизации управления муниципальными финансами. Этим и определяется необходимость принятия муниципальной целевой программы «Управление муниципальными финансами городского поселения Углич» (далее - Программа).

Программа имеет существенные отличия от других муниципальных программ городского поселения Углич. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Программы обеспечивает значительный (по ряду направлений - решающий) вклад в достижение практически всех стратегических задач комплексного социально-экономического развития городского поселения Углич, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

* изменение бюджетного и налогового законодательства;
* снижение темпов социально-экономического развития городского поселения Углич;
* увеличение уровня инфляции;
* рост процентных ставок на рынке заимствований Российской Федерации под влиянием экономических или иных факторов;
* недостаточность поступлений в бюджет для исполнения новых расходных обязательств;
* В целях управления указанными рисками в ходе реализации Программы предусматриваются:
* проведение мониторинга действующего законодательства;
* своевременное внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сферах управления муниципальными финансами;
* прогнозирование социально-экономического развития городского поселения Углич с учетом возможного ухудшения экономической ситуации;
* создание резервных фондов Администрации городского поселения Углич, планирование условно утвержденных расходов в плановом периоде бюджета;
* принятие иных мер в пределах предусмотренных бюджетным законодательством полномочий УФ.

***3. Цель, задачи, прогноз развития и планируемые показатели по итогам***

***реализации программы***

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами городского поселения Углич.

В соответствии с целью Программы сформированы следующие основные задачи ее реализации:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Углич за счет координации стратегического и бюджетного планирования.

При реализации задачи планируется:

* повысить надежность экономических прогнозов и консервативность предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
* формировать бюджет с учетом прогноза основных параметров развития экономики, основанных на реалистичных оценках;
* проводить работу по укреплению доходной базы бюджета городского поселения путем расширения налоговой базы по местным налогам, повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета городского поселения;
* проводить оценку эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам;
* формировать и исполнять бюджет городского поселения на основе муниципальных программ, сформированных на основании долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
* принимать новые расходные обязательства на основании взвешенного подхода к определению как объемов средств, необходимых для их исполнения, так и возможностей собственных доходных источников бюджета;

2. Эффективное управление муниципальным долгом.

В рамках реализации данной задачи планируется проводить работу по оптимизации объема и структуры муниципального долга и обеспечить соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и размера расходов на его обслуживание.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

* оптимизацию графика осуществления муниципальных заимствований на основе анализа исполнения кассового плана в части поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета и расходов за счет собственных средств,;
* равномерное распределение платежей по погашению долговых обязательств во времени;
* достижение разумного баланса между срочностью и стоимостью долга, для чего допускается замещение «дешевых» краткосрочных заемных средств "дорогими" долговыми инструментами с более длительным сроком кредитования;
* проведение мероприятий по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам, в том числе в случае уменьшения [ставки рефинансирования](garantF1://10080094.200) Центрального банка Российской Федерации;
* рефинансирование действующих долговых обязательств при заключении новых муниципальных контрактов с более выгодными условиями кредитования.

3. Нормативное и методологическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В рамках реализации данной задачи предполагается:

* постоянная актуализация нормативного правового и методологического обеспечения в секторе муниципального управления финансами;
* повышение прозрачности бюджетного процесса, расширение доступа к информации о финансовой деятельности органов городского самоуправления;
* обеспечение технического сопровождения и совершенствования (модернизации) автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе;
* оптимизация процедур формирования и представления отчетности в части обеспечения ее автоматической генерации на основе данных информационных систем, применяемых при обеспечении исполнения бюджета;

***4. Повышение эффективности системы внутреннего муниципального финансового контроля.***

В рамках реализации данной задачи предполагается:

* разграничение полномочий органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, исключение дублирования контрольных функций;
* разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита;
* повышение квалификации работников, осуществляющих полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю;
* усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Поскольку Программа носит обеспечивающий характер, предполагается, что достижение целевых значений показателей Программы либо существенное улучшение их значений даст возможность:

* обеспечить исполнение расходных обязательств городского поселения Углич при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения;
* укрепить финансовые возможности органов городского самоуправления по решению вопросов местного значения;
* усилить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, осуществлять основную часть расходов бюджета городского поселения на основании принципов программно-целевого планирования;
* поддерживать объем муниципального долга городского поселения на экономически безопасном уровне, не допускать просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на их обслуживание;
* повысить открытость и прозрачность деятельности органов городского самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса;
* реализовывать принцип ответственного управления муниципальными финансами, связанный с наличием эффективной системы исполнения бюджета, что способствует прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета городского поселения, обеспечению адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств;
* обеспечить эффективную организацию муниципального финансового контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Планируемыми показателями по итогам реализации Программы являются:

* формирование не менее 80% расходов бюджета городского поселения в рамках муниципальных программ;
* рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения на 4% ежегодно;
* сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения на 0,1% ежегодно;
* сохранение размера муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (в размере, не превышающем общий годовой объем доходов бюджета городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

# 

# *5. Прогноз конечных результатов программы*

# В результате реализации Программы планируется:

* создание условий для повышения бюджетного потенциала городского поселения за счет роста собственной доходной базы и эффективного управления финансами с целью повышения уровня и качества жизни населения городского поселения Углич;
* формирование основной части расходов бюджета городского поселения в соответствии с принципами программно-целевого планирования;
* повышение открытости и прозрачности деятельности органов городского самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса;
* сохранение объема муниципального долга городского поселения на экономически безопасном уровне, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на их обслуживание;
* формирование действенной и эффективной системы муниципального финансового контроля.

# *6. Сроки и этапы реализации программы*

Сроки реализации Программы: 2015 - 2017 годы. Выделение контрольных этапов не предполагается.

# *7. Сведения о целевых индикаторах (показателях) программы и их*

# *значениях*

Сведения о целевых индикаторах (показателях) Программы и их значениях приведены в [таблице 1](#sub_111).

# *8. Перечень мероприятий программы и объем финансовых ресурсов,*

# *необходимых для реализации программы*

Мероприятия Программы приведены в [таблице 2](#sub_112).

Объем финансовых ресурсов Программы в целом составляет 18 930 тыс. руб. Финансирование осуществляется за счет средств бюджета городского поселения. Подробная информация о ресурсном обеспечении Программы представлена в [таблице](#sub_1001) 2.

# *9. Порядок оценки эффективности программы*

Оценка результативности и эффективности Программы производится в соответствии с Методикой оценки эффективности и результативности реализации муниципальной целевой программы.

Таблица 1

# Сведения о целевых индикаторах (показателях) программы и их значениях

| **N п/п** | **Наименование целевого индикатора (показателя)** | **Единица измерения** | **Значения показателей** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014**  **год**  **(базовый)** | **2015**  **год** | **2016**  **год** | **2017**  **год** |
| Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Углич за счет координации стратегического и бюджетного планирования. | | | | | | |
| 1. | Отношение дефицита бюджета городского поселения к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | % | 10 | Не  более  10 | Не  более  10 | Не  более  10 |
| 2. | Доля расходов бюджета городского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета | % | 80 | Не менее 82 | Не менее  84 | Не менее  86 |
| 3. | Снижение темпов роста недоимки по налогам и платежам в бюджет городского поселения | % | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Задача 2. Эффективное управление муниципальным долгом. | | | | | | |
| 4. | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | % | 100 | Не  более  100 | Не  более  100 | Не более  100 |
| 5. | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета городского поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящих бюджетов | % | 4 | Не более 15 | Не более 15 | Не более 15 |
| 6. | Объем просроченной задолженности по обслуживанию долговых обязательств | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7. | Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задача 3. Нормативное и методологическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. | | | | | | |
| 8. | Отношение просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения к общим расходам бюджета | % | Не  более 3,0 | Не  более 2,9 | Не  более  2,8 | Не более  2,7 |
| 9. | Размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о муниципальных финансах:  - отчета об исполнении бюджета городского поселения Углич;  - решения о бюджете городского поселения на текущий финансовый год и плановый период;  - информации об объеме муниципального долга;  - проекта бюджета городского поселения Углич на очередной финансовый год и плановый период; | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Задача 4. Повышение эффективности системы внутреннего муниципального финансового контроля. | | | | | | |
| 10. | Доля проведенных контрольных мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля в общем количестве запланированных контрольных мероприятий | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 11. | Доля обжалованных предписаний и представлений в общем количестве предписаний и представлений, выданных органом внутреннего муниципального финансового контроля | % | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица 2

# Перечень мероприятий программы и объем финансовых ресурсов

| **N п/п** | **Наименование мероприятия** | **Ответственный исполнитель, соисполнитель** | **Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)** | **Расходы (тыс. руб.),**  **по годам** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 1. | Формирование проекта бюджета городского поселения с учетом прогноза долгосрочного социально-экономического развития городского поселения | УФ | Обеспечение исполнения расходных обязательств городского поселения Углич при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения |  |  |  |
| 2. | Составление и утверждение бюджета городского поселения в «программном виде» | УФ | Формирование и исполнение бюджета городского поселения на основе муниципальных программ, сформированных на основании долгосрочных целей социально-экономического развития |  |  |  |
| 3. | Проведение ежеквартального анализа поступлений доходов в бюджет городского поселения в разрезе каждого доходного источника и каждого администратора доходов, мониторинга задолженности перед бюджетом городского поселения по уплате налогов и иных платежей | УФ | Контроль за исполнением доходов бюджета городского поселения. Повышение качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета городского поселения |  |  |  |
| 4. | Проведение оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам | УФ | Оптимизация и экономически обоснованное предоставление налоговых льгот по местным налогам |  |  |  |
| 5. | Проведение анализа допустимой долговой нагрузки на бюджет | УФ | Поддержание объема муниципального долга городского поселения на экономически безопасном уровне |  |  |  |
| 6. | Расходы на обслуживание долговых обязательств | УФ | Обеспечение расходов на обслуживание муниципального долга | 5 500 | 6 000 | 6 500 |
| 7. | Своевременное исполнение долговых обязательств и обязательств по обслуживанию муниципального долга | УФ | Поддержание деловой репутации городского поселения Углич как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов на высоком уровне |  |  |  |
| 8. | Организация бюджетного процесса на территории городского поселения Углич | УФ | Реализация принципа ответственного управления муниципальными финансами, связанного с наличием эффективной системы исполнения бюджета |  |  |  |
| 9. | Повышение качества и доступности финансовой информации | УФ | Повышение прозрачности бюджетного процесса, расширение доступа к информации о финансовой деятельности органов городского самоуправления, результатах использования бюджетных средств |  |  |  |
| 10. | Автоматизация бюджетного процесса на основе современных технологий | УФ | Обеспечение технического сопровождения и совершенствования (модернизации) автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе | 310 | 310 | 310 |
| 11. | Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | УФ | Обеспечение эффективной организации внутреннего муниципального финансового контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств |  |  |  |